

Ministrstvo za pravosodje Republike Slovenije

Direktorat za civilno pravo

G. Miha Verčko

Generalni direktor

Poslano po e-pošti na: gp.mp@gov.si in mojca.lobnik@gov.si

Ministrstvo za finance Republike Slovenije

Direktorat za finančni sistem

Ga. Urška Cvelbar

Generalna direktorica

Poslano po e-pošti na: urska.cvelbar@gov.si

Amsterdam, 13. september 2023

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah ZFPPIPP (ZFPPIPP-H) predstavlja tveganje nejasnosti glede izvršljivosti dogovorov o izravnavi in finančnih zavarovanj – pismo podpore dopisu organizacije ISDA

Spoštovani g. Vrečko in ga. Cvelbar,

European Federation of Energy Traders ("EFET") se obračamo na Vas v zvezi s predlogom zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju ("ZFPPIPP-H")¹ in se pri tem navezujemo na dopis z dne 6. septembra 2023, ki ga je na Vas naslovila organizacija International Swaps and Derivatives Association, Inc. ("ISDA").²

Kot Vam je znano, je EFET organizacija, ki zastopa interese trgovcev z energijo v Evropi in si prizadeva krepiti zaupanje v trge z električno energijo in plinom. Cilj organizacije je spodbujati in olajšati trgovanje z energijo v Evropi, zaradi česar se zavzema za odprte, konkurenčne in pregledne energetske trge. EFET igra ključno vlogo pri oblikovanju predpisov, standardov in dobrih praks na energetskih trgih. Poleg svojih dejavnosti na področju regulacije energetike in spodbujanja konkurence v energetske sektorju EFET pripravlja tudi standardizirane pogodbe za trgovanje z električno energijo in zemeljskim plinom na veleprodajnem trgu.

¹ EPA 764-IX, kot dostopno na spletni strani Državnega zbora Republike Slovenije.

² Naslovljen: "Predlagane spremembe ZFPPIPP predstavljajo tveganje za izvršljivost dogovorov o izravnavi in finančnih zavarovanj".

Okvirna dogovora, znana kot EFET General Agreements,³ skupaj z dodatno oz. dopolnilno dokumentacijo (kot je uporabnikom na voljo na naši spletni strani – www.efet.org) zagotavljata uporabnikom prijazen mehanizem za trgovanje z energijo, s standardiziranimi pogodbenimi določbami za individualne dogovore glede nakupa, prodaje, dobave in prevzema električne energije, s čimer se zmanjšajo stroški transakcij na veleprodajnem trgu električne energije in/ali zemeljskega plina. Omenjena dokumentacija vključuje, med drugim, tudi dogovor o izravnavi (*close-out netting*) kot način poravnavanja medsebojnih obveznosti pogodbenih strank v primeru prenehanja pogodbenega razmerja. Dogovori o izravnavi med strankami prodajnih pogodb znatno znižujejo kreditno tveganje ter druge povezane stroške in tveganja. Razpoložljivost tega instrumenta obvladovanja (kreditnega) tveganja je ključnega pomena v zaostrenih razmerah na finančnih in energetskih trgih, s katerimi se – med drugim – srečujejo tudi slovenski trgovci z energenti.

EFET se v luči navedenega pridružuje pomislekom, ki jih je v zvezi s predlogom ZFPPIPP-H v svojem dopisu izpostavila ISDA, in poudarja, da mora biti jasnost glede izvršljivosti dogovorov o izravnavi in dogovorov o finančnih zavarovanjih zagotovljena tudi v postopkih zaradi grozeče insolventnosti. Smiselno enako velja tudi za izvršljivost dogovorov o finančnih zavarovanjih.

Zakonodajalec je že z novelo ZFPPIPP-E, s katero je sprejel nov 24.b člen ZFPPIPP, prepoznal pomen dogovorov o izravnavi za slovenske trgovce z energenti in pomembno prispeval k njihovi konkurenčnosti in učinkovitosti poslovanja.⁴ Iz smiselno enakih razlogov, kot so botrovali sprejemu 24.b člena ZFPPIPP (ter 24.a, 164.a, 264.a in 483. člena ZFPPIPP), bi bilo – v izogib napačnim interpretacijam zadevnih določb v potencialnih sporih – v kontekstu sprejemanja ZFPPIPP-H potrebno podati tudi naslednje razjasnitve:

- Izrecno izvzetje dogovorov o izravnavi iz določil o prekinitvi posameznih postopkov izvršbe in prepovedi odstopa od ključnih pogodb (predlagani novi 24.c člen ZFPPIPP), kot državam članicam omogoča Direktiva o prestrukturiranju⁵ v šestem odstavku 7. člena;
- Izrecno določitev, da se določba 483. člena ZFPPIPP uporablja tudi za predlagana postopka zaradi grozeče insolventnosti;

³ EFET General Agreement concerning the Delivery and Acceptance of Electricity, verzija 2.1(a), z dne 21. 9. 2007 in EFET General Agreement concerning the Delivery and Acceptance of Natural Gas, verzija 2.0(a), z dne 11. 5. 2007.

⁴ Prim. Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP-E), EPA 1135-VI.

⁵ Direktiva (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okvirih preventivnega prestrukturiranja, odpustu dolgov in prepovedih opravljanja dejavnosti ter ukrepih za povečanje učinkovitosti postopkov glede prestrukturiranja, insolventnosti in odpusta dolgov ter o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 ("**Direktiva o prestrukturiranju**").

- Jasno določitev, da se prenesena določila Direktive o prestrukturiranju ne uporabljajo za finančna zavarovanja.

Negotovost glede izvršljivosti dogovorov o izravnavi, ki jo – zlasti spričo možnosti različnih interpretacij – prinaša trenutni predlog ZFPPIPP-H, bi za slovenske trgovce z energenti lahko pomenila tveganje, da bi jih tuji poslovni partnerji obravnavali kot rizične partnerje in jih tako prisilila v sklepanje poslov pod manj ugodnimi pogoji.

Vljudno prosimo čimprejšnjo obravnavo zadevnih vprašanj.

Za morebitno razpravo ali vprašanja smo seveda na voljo.

S spoštovanjem,



Michaela Duve

Predsednica EFET pravnega odbora